



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

---

## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### В И С Н О В О К

**на проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців на основі класифікації посад, внесений Кабінетом Міністрів України (реєстр. № 8222)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на своєму засіданні 22 червня 2023 року (протокол № 119) розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців на основі класифікації посад (реєстр. № 8222 від 23.11.2022), внесений Кабінетом Міністрів України.

Законопроект включено до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2023 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 07.02.2023 № 2910-ІХ.

Згідно з пояснювальною запискою законопроект має на меті змінити систему та підходи до регулювання оплати праці у сфері державної служби шляхом запровадження прозорої системи оплати праці державних службовців на основі класифікації посад державної служби, посилення ролі посадового окладу та припинення надмірних необґрунтованих виплат, запровадження дієвого механізму оптимізації граничної чисельності працівників державних органів, впровадження системи грейдів.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши законопроект, висловлює низку зауважень до його змісту концептуального та редакційного характеру. Зокрема, Головне управління звертає увагу на необхідність кореляції запропонованої у проекті структури заробітної плати (стала та варіативна) із загальною структурою заробітної плати, визначеною у статті 3 Закону України «Про оплату праці», дотримання вимог частини третьої статті 22 Конституції України при зміні механізму встановлення надбавки за вислугу років та порядку нарахування грошової допомоги до

щорічної основної оплачуваної відпустки державних службовців.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету у своєму висновку зазначає, що законопроект має вплив на показники державного бюджету і у разі прийняття відповідного закону він має вводитися в дію згідно з нормами частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України. Разом з тим, відповідно до підпункту 1 пункту 22 розділу VI цього Кодексу вказані норми не застосовуються в умовах воєнного стану або для здійснення згідно із законом заходів із загальної мобілізації.

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України у своєму висновку зазначив, що законопроект внесено на реєстрацію згідно з частиною першою статті 89, частиною другою статті 90 та частинами першою, другою і шостою статті 91 Регламенту Верховної Ради України, зауваживши на необхідності актуалізації передбаченої законопроектом дати набрання чинності закону та доопрацювання положень проекту щодо забезпечення внесення відповідних змін до інших законодавчих актів з метою їх узгодження з цим законом.

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації ухвалив висновок, в якому рекомендує врахувати під час підготовки законопроекту до розгляду зауваження щодо непоширення його норм на Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, з метою забезпечення незалежності Комісії в частині прогнозованості і законодавчої визначеності при встановленні умов оплати праці її працівників, забезпечення дотримання гарантій, визначених законом відповідно до норм *acquis* ЄС.

Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів рекомендує за результатами розгляду в першому читанні прийняти законопроект за основу та звертає увагу на необхідності доопрацювання деяких його положень, зокрема, щодо запропонованої структури заробітної плати, зміни розрахункової величини для визначення мінімального розміру посадового окладу державного службовця та встановлення його на рівні не менше однієї мінімальної заробітної плати, встановленої законом, недопущення можливого тимчасового зменшення заробітної плати окремих державних службовців після прийняття відповідного закону.

Комітет Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки рекомендує за результатами розгляду у першому читанні прийняти законопроект за основу, а при його підготовці до другого читання врахувати зауваження і пропозиції Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України.

Комітет Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнаціональних відносин ухвалив висновок рекомендувати за наслідками розгляду у першому читанні прийняти законопроект за основу, висловивши зауваження до запропонованих проектом новацій, що стосуються зміни порядку нарахування грошової допомоги до щорічної основної оплачуваної відпустки

державного службовця та зміни механізму встановлення надбавки за вислугу років.

Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності рекомендує за наслідками розгляду в першому читанні прийняти законопроект за основу, врахувавши під час підготовки до розгляду в другому читанні пропозиції Комітету про необхідність виключення з абзацу третього пункту 5 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» законопроекту посилення на Державне бюро розслідувань, Національне антикорупційне бюро України, Бюро економічної безпеки та узгодити норми проекту Закону із нормами спеціального законодавства, які регулюють діяльність зазначених державних органів.

Комітет Верховної Ради України з питань антикорупційної політики у своєму висновку зазначає, що у проекті Закону виявлено окремі положення, що містять корупціогенні фактори. Так, вимогам антикорупційного законодавства не відповідають його норми, відповідно до яких Національне антикорупційне бюро, Національне агентство з питань запобігання корупції та Державне бюро розслідувань пропонується прирівняти до інших державних органів, у яких умови оплати праці працівників визначаються Урядом України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби.

Віце-прем'єр-міністр з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України О. Стефанішина поінформувала Комітет, що проект Закону відповідає положенням Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції. Разом з тим, він не передбачає імплементації актів ЄС, тому не потребує проведення порівняльно-правового аналізу на відповідність праву ЄС та підготовки таблиці відповідності праву ЄС.

Про актуальність законопроекту та, водночас, необхідність його доопрацювання Комітет повідомили Дослідницька служба Верховної Ради України, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, Національне антикорупційне бюро України, Національне агентство з питань запобігання корупції, Державне бюро розслідувань, Державна судова адміністрація України, Професійна спілка працівників державних установ, громадські організації «Центр політико-правових реформ», «Лабораторія законодавчих ініціатив».

Під час розгляду законопроекту було також взято до уваги, що його положення були предметом широкого обговорення у Комітеті 13 лютого 2023 року під час круглого столу «Реформа системи оплати праці державних службовців як складова європейської інтеграції України» та обговорення 14 червня 2023 року позицій Програми підтримки вдосконалення врядування та менеджменту (SIGMA) і ключових українських стейкхолдерів щодо

впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців крізь призму законопроекту. В рамках зазначених заходів представники державних органів, громадських організацій та міжнародні експерти підтримали необхідність запровадження прозорої системи оплати праці у сфері державної служби, яка враховуватиме досвід, важливість і складність роботи на посаді, ступінь відповідальності, зменшення дискреційних повноважень під час визначення розміру заробітної плати, а також встановлення єдиних та зрозумілих підходів при формуванні фонду оплати праці в державних органах. Разом з тим, учасники обговорень висловили застереження, що запропоноване реформування системи оплати праці державних службовців антикорупційних, правоохоронних та інших державних органів, умови оплати праці в яких визначаються спеціальними законами, розширюють межі втручання Кабінету Міністрів України у питання оплати праці працівників таких органів та містять у собі загрозу їх інституційній незалежності.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань державної служби, підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування, підтримуючи необхідність реформування системи оплати праці державних службовців, беручи до уваги висновки комітетів Верховної Ради України щодо загроз, які несе законопроект інституційній незалежності антикорупційних, правоохоронних та інших державних органів, умови оплати праці в яких визначаються спеціальними законами, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок:

рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців на основі класифікації посад (реєстр. № 8222) за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу, виключивши пункти 3-6 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» законопроекту;

рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини другої статті 116 Регламенту Верховної Ради України продовжити наполовину строк внесення поправок і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи для підготовки проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців на основі класифікації посад (реєстр. № 8222) до другого читання.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, голову підкомітету з питань державної служби Д.Чорного.

**Голова Комітету**

**О.ШУЛЯК**

